



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА  
ОПШТИНЕ ДЕСПОТОВАЦ, ДЕСПОТОВАЦ**



**Број: 400-1859/2024-04/3**  
**Београд, 25. децембра 2024. године**





**Садржај:**

|   |           |
|---|-----------|
| <b>РЕЗИМЕ .....</b>   | <b>4</b>  |
| <b>1. УВОД.....</b>   | <b>5</b>  |
| 1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ .....   | 5         |
| 1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ.....  | 6         |
| <b>2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ .....</b>                      | <b>8</b>  |
| 2.1 Неправилна економска класификација .....  | 8         |
| 2.2 Неправилна организациона класификација.....   | 10        |
| 2.3 Исказана краткорочна потраживања без валидне рачуноводствене документације .....      | 11        |
| 2.4 Исказане обавезе без валидне рачуноводствене документације код Скупштине општине..... | 13        |
| 2.5 Исказане обавезе без валидне рачуноводствене документације код Општинске управе.....  | 14        |
| 2.6 Исказане обавезе без валидне рачуноводствене документације код МЗ Ресавица .....      | 15        |
| <b>3. МИШЉЕЊЕ.....</b>  | <b>16</b> |



## **РЕЗИМЕ**

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности одазивног извештаја, који је субјект ревизије Општина Деспотовац, била дужна да достави на основу захтева из Извештаја о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Деспотовац за 2022. годину број: 400-83/2022-04/21 од 12. јуна 2023. године.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја, у делу: евидентирања расхода, издатака и прихода на одговарајућим економским и организационим класификацијама и евидентирања краткорочних потраживања и обавеза без валидне рачуноводствене документације. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење, да је одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије веродостојан.



## 1. УВОД

Извршили смо проверу веродостојности извештаја о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: Одазивни извештај) број: 400-83/2023-04/22 од 12. септембра 2023. године, који се односи на Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Деспотовац за 2022. годину, у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>1</sup> и Пословником Државне ревизорске институције<sup>2</sup>.

### 1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ

Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је донела Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршеног рачуна буџета Општине Деспотовац за 2022. године, (у даљем тексту: Извештај о ревизији), број: 400-83/2023-04/21 од 12. јуна 2023. године, у којем је од субјекта ревизије, Општине Деспотовац захтевала, да у року од 90 дана поднесе Извештај о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: одазивни извештај).

Субјект ревизије је у остављеном року доставио Одазивни извештај. У Одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности, међутим Институција је при оцени веродостојности утврдила, да Општина Деспотовац мере исправљања није у целости ни адекватно документовала, тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу садржан је у члану 40 став 4 Закона о Државној ревизорској институцији, којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја поређећи га са резултатима ревизије. Детаљније поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен је одредбом члана 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 14. јуна 2023. године до 12. септембра 2023. године, односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности од последњег дана рока за подношење одазивног извештаја до израде овог извештаја.

За проверу веродостојности одазивног извештаја смо размотрили добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у извештају о ревизији за које је било потребно предузети мере исправљања,
- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности за које је Општина Деспотовац навела у свом одазивном извештају да их је предузела,
- дајемо закључке о истинитости навода из одазивног извештаја,
- дајемо мишљење о веродостојности одазивног извештаја.

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др. закон.

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, број 9/09.



## 1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ

Општина Деспотовац се налази у Поморавском округу у Србији југоисточно од Београда. У свом источном делу општина је брдско планинског карактера оивичена венцима Кучајских планина, док је западни део равничарског карактера и погодан је за пољопривредну производњу. Скоро целом дужином територије општине протиче река Ресава. Близу Деспотоваца се налази манастир Манасија, један од најзначајнијих споменика српске средњовековне културе и најзначајнија грађевина која припада такозваној „Моравској школи“. На 20 км од самог града и манастира се налази и Ресавска пећина, а у близини пећине налази се и извор Велико врело и водопад Велики бук који су заштићени Уредбом Владе Републике Србије као споменик природе Лисине. Велики бук је са висином преко 20 метара највећи водопад у Србији. Све ово чини предуслове за снажнији развој туризма у Општини Деспотовац.

Према прелиминарним подацима са последњег пописа 2022. године у Општини Деспотовац живи 18.824 становника<sup>3</sup>, док је према резултатима пописа из 2011. године Општина Деспотовац имала 23.191<sup>4</sup> становника. Општину Деспотовац чини 31 насељено место, од чега су две градског карактера (Деспотовац и Ресава) и захвата површину од 62.278 ха<sup>5</sup>.

Уредбом о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину<sup>6</sup>, општина Деспотовац је спада у трећу групу развијености коју чини 47 недовољно развијених јединица локалних самоуправа чији је степен развијености у распону од 60 % до 80% републичког просека.

Општина Деспотовац је основала четири установе: Предшколска установа „Рада Миљковић“ (у даљем тексту: ПУ „Рада Миљковић“), Народна библиотека „Ресавска школа“ (у даљем тексту: Народна библиотека), Центар за културу „Свети Стефан, деспот српски“ (у даљем тексту: Центар за културу), Установа за спорт „Спортска организација Деспотовац“ (у даљем тексту: Спортска организација), као и 30 месних заједница (Балајнац, Бељајка, Брстово, Богава, Буковац, Велики Поповић, Витанце, Војник, Грабовица, Деспотовац, Двориште, Златово, Јасеново, Језеро, Јеловац, Липовица, Ломница, Медвеђа, Милива, Пањевац, Плажане, Поповњак, Равна река, насеље Ресавица, село Ресавица, Сењски Рудник, Сладаја, Стењевац, Стрмостен и Трућевац).

На територији општине Деспотовац образовно-васпитни рад обавља се на нивоу основног и средњег образовања. Мрежу објеката основног образовања чини пет основних школа („Деспот Стефан Високи“ Деспотовац, „Стеван Немања“ Стењевац, „Стеван Синђелић“ Велики Поповић, „Вук Караџић“ - Ресавица, „Ђура Јакшић“ - Плажане) и једна Техничка школа.

Остали корисници јавних средстава чији је оснивач општина Деспотовац су ЈП „Ресавска пећина“ Деспотовац и КСП „Стан“ ЈП Деспотовац.

Статутом<sup>7</sup>, као највишим правним актом Општине Деспотовац, се уређују права и дужности Општине Деспотовац (у даљем тексту: Општина) и начин њиховог остваривања, број одборника Скупштине општине Деспотовац (у даљем тексту: Скупштина општине), организација и рад органа и служби, начин управљања грађана пословима из надлежности општине, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење поступка јавне расправе приликом припреме општих аката утврђених овим Статутом, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, услови и облици остваривања сарадње и удруживања Општине, заштита локалне самоуправе и друга питања од значаја за Општину.(члан 1 Статута).

<sup>3</sup> <https://publikacije.stat.gov.rs/G2022/Html/G20221350.html> увидом на дан 28. фебруара 2023. године;

<sup>4</sup> <http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/Popis2011/Knjiga20.pdf> увидом на дан 28. фебруара 2023. године;

<sup>5</sup> <http://puo.rs/opstina-despotovac/?sr=lat> увидом на дан 28. фебруара 2023. године;

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, бр. 104/2014.

<sup>7</sup> Број: 110-1/2019-01 од 18. марта 2019. године.



**Органи Општине** су: Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће и Општинска управа. У складу са законом којим се уређује правобранилаштво, орган Општине је и Општинско правобранилаштво.

**Скупштина општине** је највиши орган општине који врши основне надлежности локалне власти утврђене Уставом, Законом и Статутом општине. Председник Скупштине општине организује рад Скупштине, сазива и председава њеним седницама, остварује сарадњу са Председником општине и Општинским већем, стара се о остваривању јавности рада, потписује акта која Скупштина општине доноси и обавља друге послове утврђене Статутом и Пословником о раду Скупштине општине Деспотовац<sup>8</sup>. Председник Скупштине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Скупштина има 31 одборника. Скупштина општине је у 2022. години одржала 14 седница. Скупштина општине образује стална и повремена радна тела ради разматрања питања из њене надлежности. Стална радна тела Скупштине општине су: Одбор за буџет и финансије, Одбор за урбанизам, саобраћај, комунално – стамбене делатности и заштиту животне средине, Одбор за привреду, пољопривреду и шумарство, Одбор за друштвене делатности и омладину, Одбор за родну равноправност, Комисија за Статут и нормативну делатност и Комисија за избор, именовања и административне послове. Општина Деспотовац нема формирана повремена радна тела.

**Извршни органи општине су Председник општине и Општинско веће.** Председник општине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Општинско веће чини седам чланова, поред пет изабраних чланова на основу Закона чланови већа су Председник општине који председава Општинским већем и Заменик председника општине. Пословником о раду Општинског већа општине Деспотовац<sup>9</sup> уређује се сазивање, вођење и рад седнице Општинског већа. Општинско веће је у 2022. години одржало 20 седница.

**Општинска управа** образује се као јединствени орган чијим радом руководи начелник. Општинска управа, као јединствена служба, образована је за непосредно спровођење и извршавање закона, општинских и других прописа, као и омогућавање остваривања права грађана. У Општинској управи општине Деспотовац образују се следећа одељења и службе: (1) Одељење за привреду, јавне делатности, финансије и буџетске фондове; (2) Одељење за имовинско правне, стамбене послове, урбанизам и грађевинарство и заштиту животне средине; (3) Одељење за инспекцијске послове; (4) Одељење за општу управу и послове органа Општине; (5) Одељење за локалне пореске администрације, (6) Служба за заједничке послове и људске ресурсе (7) Служба за интерну ревизију. Као посебна организациона јединица образован је Кабинет председника општине.

Седиште општине Деспотовац је у улици Милосава Здравковића Ресавца 4, Деспотовац. Матични број општине је 07186169, ПИБ 101360116, шифра делатности 84.11 – делатност државних органа. Рачун извршења буџета је 840-92640-16 и води се у Управи за трезор - филијала у Јагодини.

<sup>8</sup> Број:110-5/2022-01 од 11. октобра 2022. године.

<sup>9</sup> Број 06-9-1/2008-02 од 5. јуна 2008. године; Допуна број 02-57/2018-02 од 6. јуна 2018. године.



## 2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ

### 2.1 Неправилна економска класификација

#### 2.1.1 Опис неправилности

**Економска класификација.** Део прихода, расхода и издатака није правилно планиран и извршен према одговарајућој економској класификацији:

- Ревизијом је утврђено да су расходи и издаци у финансијским извештајима укупно исказани: (1) у већем износу за 32.164 хиљаде динара и (2) у мањем износу за 32.164 хиљаде динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања;
- Ревизијом је утврђено да су расходи и приходи у финансијским извештајима укупно исказани: (1) у већем износу за 6.648 хиљада динара и (2) у мањем износу за 6.648 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти јесу одразили на коначан резултат пословања.

#### 2.1.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

Мере исправљања наведене у Одазивном извештају:

Општина Деспотовац је неправилности везане за планирање расхода на погрешним економским класификацијама исправила у Одлуци о измени и допуни Одлуке о буџету за 2023. годину усвојеним од стране Скупштине општине Деспотовац дана 7. септембра 2023. године. Одлуком о измени и допуни Одлуке о буџету за 2023. годину отворене су нове апропријације са исправним економским класификацијама, са преосталим делом неутрошених планираних средстава, јер је током 2023. године пре усвајања ребаланса било извршења на апропријацијама које по Извештају ревизије треба променити. Планирана средства по основу дотација за медије код програма 1201 – развој културе и информисања пребачена су са економске класификације 423 – Услуге по уговору на економску класификацију 454 – Субвенције приватним предузећима, планирана средства по основу дотације Дому здравља за програм унапређења здравствене заштите код Програма 1801 – Здравствена заштита пребачена су са економске класификације 424 – Специјализоване услуге на економску класификацију 464 – дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, планирана средства по основу расхода за туризам и спровођења Пројекта витешког фестивала код програма 1502 – развој туризма пребачена су са економске класификације 423 – услуге по уговору на економску класификацију 424 – Специјализоване услуге, планирана средства за расходе по основу Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом код Програма 0602 – Опште услуге локалне самоуправе пребачена су са економске класификације 482 – Порези и обавезне таксе на економску класификацију 465 – Остале дотације и трансфери, планирана средства за одржавање путева код програма 0701 – организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура пребачена су са економске класификације 425 – текуће поправке и одржавање на економску класификацију 424 – Специјализоване услуге.

Код планираних прихода и примања ребалансом буџета отворена је нова ставка са групом конта 810000 – Примања од продаје основних средстава, на коју ће се убудуће књижити отплата рата за станове из солидарне стамбене изградње, уместо до сада на групи конта 745000 – Мешовити и неодређени приходи. Приходи по основу уговора закљученим између Општинске управе и Републичког геодетског завода за регулисање права и обавеза у вези грејања, чишћења и комуналних услуга за просторије у згради општине које користи Републички геодетски завод, убудуће ће се књижити као сторно трошак економске класификације 421 – Стални трошкови.





Мере исправљања предузете након подношења Одазивног извештаја:

У периоду након достављеног одазивног извештаја Општина Деспотовац је доставила доказе који се односе на правилно извршене и евидентирание расходе и издатке: (1) средства по основу дотација за медије код програма 1201 – развој културе и информисања евидентирана су на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима у износу од 2.450 хиљада динара, (2) средства по основу дотације Дому здравља за програм унапређења здравствене заштите код Програма 1801 – Здравствена заштита евидентирана су на групи конта 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање у износу од 4.558 хиљада динара, (3) средства по основу расхода за туризам и спровођења Пројекта витешког фестивала код програма 1502 – развој туризма евидентирана су на групи конта 424000 – Специјализоване услуге у износу од 4.286 хиљада динара, (4) средства за расходе по основу Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом код Програма 0602 – Опште услуге локалне самоуправе евидентирани су на групи конта 465000 – Остале дотације и трансфери у износу од 470 хиљада динара, (5) средства за зимско одржавање путева код програма 0701 – Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура евидентирани су на групи конта 424000 – Специјализоване услуге у износу од 2.999 хиљада динара, што је у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Општина Деспотовац је у консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 01. 01. 2023 - 31. 12. 2023. године исказала средства која је остварила од уплата физичких лица по основу откупа станова солидарности у износу од 81 хиљада динара на групи конта 811000 – Примања од продаје непокретности, што је у складу са одредбом члана 18 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Општина Деспотовац, на основу уговора са Републичким геодетским заводом, који се односи на регулисање права и обавеза у вези са грејањем, чишћењем пословних просторија и плаћањем комуналних услуга, евидентирала ове трошкове као корекцију расхода (рефундацију сталних трошкова), што је у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Општина Деспотовац је средства добијена од Републичке изборне комисије за исплату накнада члановима комисија, материјал и сталне трошкове у вези са спровођењем републичких избора евидентирала на посебном подрачуну – Избори 2023. у укупном износу од 4.018 хиљада динара и иста нису укључена у консолидацију Буџета општине, јер се ови расходи исказују код Народне скупштине, односно на другом нивоу власти, што је у складу са одредбом члана 2 Закона о буџетском систему.

Међутим, Општина Деспотовац је планирала, извршила плаћање и евидентирала расходе у износу од 9.534 хиљада динара за одржавање некатегорисаних путева на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

**Докази:** Одлука о измени и допуни одлуке о буџету Општине Деспотовац за 2023. годину (други ребаланс) број: 400-241/2023-01 од 7. септембра 2023. године; Образложење одлуке о измени и допуни одлуке о буџету Општине Деспотовац за 2023. годину (други ребаланс); Аналитичка картица 454111 – Текуће субвенције приватним предузећима за период од 1. 1. 2023. године до 31. 12. 2023. године; Аналитичка картица 424911 – Остале специјализоване услуге за период од 1. 1. 2023. године до 31. 12. 2023. године; Аналитичка картица 464111 – Текуће дотације Републичком фонду за здравствено осигурање за период од 1. 1. 2023. године до 31. 12. 2023. године; Аналитичка картица 423911 – Остале опште услуге за период од 1. 1.



2023. године до 31. 12. 2023. године; Аналитичка картица 424911 – Остале специјализоване услуге за период од 1. 1. 2023. године до 31. 12. 2023. године; Аналитичка картица 424911 – Остале специјализоване услуге за период од 1. 1. 2023. године до 31. 12. 2023. године позиција 235/23; Аналитичка картица 482191 – Остали порези за период од 1. 1. 2023. године до 31. 12. 2023. године; Аналитичка картица 465112 – Остале текуће дотације по закону за период од 1. 1. 2023. године до 31. 12. 2023. године; Аналитичка картица 424411 – Услуге одржавања аутопутева за период од 1. 1. 2023. године до 31. 12. 2023. године; Аналитичка картица 811153 – Примања од отплата станова у корист нивоа општина за период од 1. 1. 2023. године до 31. 12. 2023. године; Аналитичка картица 745151 – Остали приходи у корист нивоа општина за период од 1. 1. 2023. године до 31. 12. 2023. године; Уговор број 9-9/2004-03 од 6. 9. 2004. године; Захтев за рефундацију трошкова за месец август 2023. године од 11. октобра 2023. године; Извод Извршење буџета општине Деспотовац број 322 од 1. 12. 2023. године и Налог за књижење од 1.12.2023. године; Аналитичка картица 416132 – Накнаде члановима комисија за период од 1. 1. 2024 године до 3. 12. 2024. године; Аналитичка картица 426111 – Канцеларијски материјал за период од 1. 1. 2024 године до 3. 12. 2024. године; Аналитичка картица 426411 – Бензин за период од 1. 1. 2024 године до 3. 12. 2024. године.

### **2.1.3 Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на неправилну економску класификацију веродостојни, с тим да предузетим мерама исправљања утврђена неправилност није отклоњена.

## **2.2 Неправилна организациона класификација**

### **2.2.1 Опис неправилности**

**Организациона класификација.** Део расхода и издатака није правилно планиран и извршен у износу од 6.172 хиљаде динара и то за: (1) исплату плата са припадајућим социјалним доприносима на терет послодавца за два помоћника председника општине са раздела Председника општине уместо са раздела Општинске управе у износу од 3.478 хиљада динара, (2) одржавање атарских и некатегорисаних путева код Месних заједница уместо са раздела Општинске управе у износу од 2.422 хиљада динара, (3) за израду пројектне документације код ПУ „Рада Миљковић“ уместо са раздела Општинске управе у износу од 272 хиљаде динара.

### **2.2.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја**

#### Мере исправљања наведене у Одазивном извештају:

Неправилност везана за исплату плата и социјалних доприноса на терет послодавца за помоћнике председника отклоњена је ребалансом буџета и планирањем средстава за исплату ових расхода са раздела Општинске управе код програма 2101 – политички систем локалне самоуправе и програмске активности 0003 – Подршка раду извршним органима власти и скупштине. Расходи планирани код месних заједница за одржавање путева ребалансом су пренети на раздео Општинске управе код програма 0701 - Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура и економске класификације 424 – Специјализоване услуге. Расходи за израду пројектне документације за непокретности које користе индиректни корисници а у својини су Општине Деспотовац биће убудуће планирани на разделу Општинске управе код одговарајућих програма и програмских активности.



### Мере исправљања предузете након подношења Одазивног извештаја:

Општина Деспотовац је планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за плате, додатке и накнаде запослених у износу од 1.271 хиљада динара за исплату плата за помоћнике председника општине (група конта 411000 - Плате, додаци и накнаде запослених) са позиције Општинске управе што је у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему, члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Такође, Општина Деспотовац је планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 193 хиљаде динара за исплату плата за помоћнике председника општине (група конта 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца) са позиције Општинске управе, што је у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему, члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Општина Деспотовац је планирала, извршила плаћање и евидентирала расходе у износу од 9.534 хиљада динара за одржавање некатегорисаних путева (група конта 424000 – Специјализоване услуге) са позиције Општинске управе, што је у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему, члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (3) ПУ „Рада Миљковић“ у 2023. години није планирала, евидентирала и извршила издатке са економске класификације 511000 – Зграде и грађевински објекти.

**Докази:** Одлука о измени и допуни одлуке о буџету Општине Деспотовац за 2023.годину (други ребаланс) број: 400-241/2023-01 од 7. септембра 2023. године, Аналитичка картица 411111 – Плате, додаци и накнаде запослених за период 01. 01. 2023 до 31. 12. 2023. године позиција 22/23; Аналитичка картица 411111 – Плате, додаци и накнаде запослених за период 1. 1. 2023 до 31. 12. 2023. године позиција 240/23; Аналитичка картица 412111 Социјални доприноси на терет запослених за период 1. 1. 2023 до 31. 12. 2023. године позиција 23/23; Аналитичка картица 412111 Социјални доприноси на терет запослених за период 1. 1. 2023 до 31. 12. 2023. године позиција 241/23; Аналитичка картица 425191 – Текуће поправке и одржавање за период 01. 01. 2023 до 31. 12. 2023. године; Аналитичка картица 424411 - Услуге одржавања аутопутева за период 1. 1. 2023 до 31. 12. 2023. године; Изјава ПУ „Рада Миљковић“ број 1789 од 2. децембра 2024. године.

#### **2.2.3 Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на неправилну организациону класификацију веродостојни.

### **2.3 Исказана краткорочна потраживања без валидне рачуноводствене документације**

#### **2.3.1 Опис неправилности**

МЗ Ресавица је у Билансу стања на дан 31. 12. 2022. године исказала потраживања на основу продаје и друга потраживања (група 122100) у износу од 967 хиљада динара и у истом износу Пасивна временска разграничења (291000) а да не поседује валидну рачуноводствену документацију.

#### **2.3.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја**

Мере исправљања наведене у Одазивном извештају:



Председник општине је формирао комисију за утврђивање исправности износа потраживања МЗ Ресавица за синтетички конто 122100 - Потраживања по основу продаје и друга потраживања, а за које у поступку спровођења ревизије није достављена документација која потврђује висину исказаних потраживања. Комисија је размотрила чињенично стање и сачинила Извештај о утврђивању износа потраживања и обавеза за МЗ Ресавица – Општина Деспотовац, у складу са Извештајем о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Деспотовац за 2022. годину.

Комисија је у овом извештају констатовала да је пронашла део документације (уговоре и пресуде) за потраживања у износу од 854 хиљада динара и да се односе на потраживања за закуп киоска и јавних површина, а да се потраживање у износу од 112 хиљада динара односи на дате улазнице правним лицима (Синдикат РМУ „Рембас“ у износу од 80 хиљада динара, „Ђула“ у износу од 16 хиљада динара, Синдикат „Метал“ у износу од 14 хиљада динара и СТР „АДА“ у износу од две хиљаде динара) за биоскопску салу и да не постоји документација.

Такође је констатовала да застарела потраживања треба отписати и покренути судски спор за уговоре који су и даље на снази а по којима се не врши плаћање закупнине. На основу поменутог Извештаја, МЗ Ресавица је у својим пословним књигама сторнирала је застарела потраживања по основу уговора о закупу у износу од 412 хиљада динара. Осим тога, у Извештају је констатовано да је МЗ Ресавица 20. јуна 2023. године потписала Изјаву о компензацији са предузећима ЈП ПЕУ Ресавица и Рембас транс д. о. о. на основу које су међусобна потраживања и обавезе пребијени, а након чега је МЗ Ресавица Насеље у својим пословним књигама отписала потраживања према предузећу Рембас транс д. о. о. за закуп пословног простора у износу од 345 хиљада динара и истовремено обавезе за комуналне услуге према ЈП ПЕУ Ресавица у износу од 348 хиљада динара, што није у складу са одредбама чл. 49 став 4 и 54 став 13 Закона о буџетском систему.

**Докази:** Извештај о утврђивању износа потраживања и обавеза за Месну заједницу Ресавица – Општина Деспотовац у складу са Извештајем о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршеног рачуна буџета Општине Деспотовац за 2022. годину број: 020 – 79 - 1/2023 – 03 од 25. августа 2023. године; Картице синтетичког конта 122111 – Потраживање од купаца; Уговор о закупу број 123/2014 од 25. децембра 2014. године са четири анекса (96/2015 од 30. децембра 2015. године, 2/2017 од 4. јануара 2017. године, 1/2018 од 3. јануара 2018. године и 1/2019 од 3. јануара 2019. године); Уговор о закупу 15/2020 од 6. фебруара 2000. године и 10. анекс број 13/2011 од 1. марта 2011. године; Уговор о закупу број 31/2001 од 2. априла 2001. године; Уговор о закупу неизграђеног грађевинског земљишта број 5/2006 од 25. јануара 2006. године са 1. Анексом број 54/2007 од 25. јула 2007. године; Пресуда Основног суда у Параћину I-5. П 1837/10 од 21. децембра 2010. године; Пресуда Основног суда у Параћину I-5. П 1834/10 од 21. децембра 2010. године; Пресуда Основног суда у Параћину I-5. П 1838/10 од 21. децембра 2010. године; Уговор о закупу број 48/2004 од 24. јула 2013. године; Уговор о закупу број 29/2015 од 29. март 2015. године; Уговор о закупу број 4/2016 од 26. јануара 2016. године; Уговор о закупу 14/2019 од 1. јануара 2019. године; Опомена ЈП ПЕУ Ресавица број 1966/3 од 24. априла 2023. године; Изјава о пребијању (компензацији) број 20/06 од 20. јуна 2023. године; Картица конта 252111 – Добављачи у земљи; Картица конта 122111 – Потраживања од купаца; Налог за књижење број 2/23 од 31. јула 2023. године; Опомена број 1966/3 од 24. априла 2023. године; Извод отворених ставки за период 1. 1 – 31. 12. 2023. године.

### 2.3.3 Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на исказана краткорочна потраживања без валидне рачуноводствене документације



веродостојни, с тим да предузетим мерама исправљања утврђена неправилност није отклоњена.

## **2.4 Исказане обавезе без валидне рачуноводствене документације код Скупштине општине**

### **2.4.1 Опис неправилности**

Скупштина општине је у Билансу стања на дан 31. 12. 2022. године исказала обавезе за службена путовања и услуге по уговору (група 237000) у износу од 131 хиљаде динара и у истом износу Активна временска разграничења (131000) а да не поседује валидну рачуноводствену документацију за исказано стање.

### **2.4.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја**

Мере исправљања наведене у Одазивном извештају:

Председник општине је Решењем број 020-82/2023-03 од 15. августа 2023. године формирао комисију за утврђивање исправности износа обавеза код Скупштине општине за групу конта 237000 - Обавезе за службена путовања и услуге по уговору, а за које у поступку спровођења ревизије није достављена документација која потврђује висину исказаних обавеза. Комисија је сагледала чињенично стање и сачинила извештај о структури обавеза као и разлозима исказивања разлике у висини обавеза током спровођења ревизије. Сачињена је детаљна структура обавеза по врстама, датуму настанка и сагледана рачуноводствена и пратећа документација. Након извршене анализе документације и анализе картице групе конта 237000 – Обавезе за службена путовања и услуге по уговору, утврђен је тачан износ обавеза. Комисија је утврдила да се износ од 131 хиљаде динара односи на накнаде члановима Комисије за избор, именовања и административне послове из ранијих година. Након овога, извршена су одговарајућа књижења у пословним књигама.

**Докази:** Решење о образовању комисије за утврђивање износа потраживања и обавеза за Скупштину општине Деспотовац и Општинску управу Општине Деспотовац број 020 – 82/2023-03 од 15. августа 2023. године; Извештај о утврђивању износа потраживања и обавеза за Скупштину општине Деспотовац и Општинску управу Општине Деспотовац у складу са Извештајем о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршеног рачуна буџета Општине Деспотовац за 2022. годину, број 020-82-1/2023-03 од 25. августа 2023. године; Табела структуре обавеза за Скупштину општине за групу конта 237000 – Обавезе за службена путовања и услуге по уговору; Образложење и налог за исправку књижења број 020-82-2/2023-04 од 31. августа 2023. године; Финансијски налог број 4602 22000013 од 14. октобра 2022. године; Извод број 231 од 31. августа 2023. године; Финансијски налог број 9802 23000001 од 31. августа 2023. године; Финансијски налог број 2102 19000026 од 31. децембра 2019. године; Рекапитулација пореза и доприноса за јун 2019. године Комисија за избор именовања и административне послове/порези и доприноси -накнаде; Исплатни списак радника за јун 2019. године Комисија за избор именовања и административне послове/Порези и доприноси-накнаде; Списак за исплату накнада члановима Комисије за избор, именовања и административне послове општине Деспотовац, који су присуствовали седници одржаној 3. 6. 2019. године; Записник са седнице Комисије за избор, именовања и административне послове општине Деспотовац Број 06-61/2019-01 од 3. јуна 2019. године; Финансијски налог број 2102 19000028 од 31. 12. 2019. године; Рекапитулација пореза и доприноса за месец 6.2019. године путни трошак избор и именовање; Исплатни списак радника за месец јун 2019. године путни трошак избор и именовање; Финансијски налог број 2102 19000034 од 31. децембра 2019. године; Рекапитулација пореза и доприноса за месец децембар 2019. године Одбор за урбанизам, друштвене делатности и омладину/порези и доприноси – накнаде; Исплатни



списак радника за децембар 2019. године Одбор за урбанизам, друштвене делатности и омладину/Порези и доприноси-накнаде; Списак за исплату накнада члановима Одбора за урбанизам, друштвене делатности и омладину општине Деспотовац, који су присуствовали седници одржаној 12. 12. 2019. године; Извод из Записника са седнице Одбора за урбанизам, друштвене делатности и омладину Број 06-123/2019-01 од 12. децембра 2019. године; Финансијски налог број 2102 19000035 од 31. 12. 2019. године; Рекапитулација пореза и доприноса за месец 12.2019. године путни трошак урбанизам; Исплатни списак радника за децембар 2019. године путни трошак урбанизам.

#### **2.4.3 Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на исказане обавезе без валидне рачуноводствене документације код Скупштине општине веродостојни.

### **2.5 Исказане обавезе без валидне рачуноводствене документације код Општинске управе**

#### **2.5.1 Опис неправилности**

Општинска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2022. године исказала обавезе за службена путовања и услуге по уговору (група 237000) у износу од 672 хиљаде динара и у истом износу Активна временска разграничења (131000) а да не поседује валидну рачуноводствену документацију за исказано стање.

#### **2.5.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја**

Мере исправљања наведене у Одазивном извештају:

Председник општине је Решењем број 020-82/2023-03 од 15. августа 2023. године формирао комисију за утврђивање исправности износа обавеза код Општинске управе за групу конта 237000 - Обавезе за службена путовања и услуге по уговору, а за које у поступку спровођења ревизије није достављена документација која потврђује висину исказаних обавеза. Комисија је сагледала чињенично стање и сачинила извештај о структури обавеза као и разлозима исказивања разлике у висини обавеза током спровођења ревизије. Сачињена је детаљна структура обавеза по врстама, датуму настанка и сагледана рачуноводствена и пратећа документација. Након извршене анализе документације и анализе картице групе конта 237000 – Обавезе за службена путовања и услуге по уговору, утврђен је тачан износ обавеза. Комисија је утврдила да се износ од 672 хиљаде динара односи на: 1) накнаде по уговорима о делу, 2) накнаде члановима Комисије за грађевинско земљиште, Комисије за давање у закуп пољопривредног земљишта, Интерресорне комисије, Поткомисије за комасацију и 3) накнаде члановима надзорних одбора у ЈП Дирекција за изградњу и ЈП Топлик. Након овога, извршена су одговарајућа књижења у пословним књигама.

**Докази:** Решења о образовању комисије за утврђивање износа потраживања и обавеза за Скупштину општине Деспотовац и Општинску управу Општине Деспотовац број 020 – 82/2023-03 од 15. августа 2023. године; Извештај о утврђивању износа потраживања и обавеза за Скупштину општине Деспотовац и Општинску управу Општине Деспотовац у складу са Извештајем о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршеног рачуна буџета Општине Деспотовац за 2022. годину, број 020-82-1/2023-03 од 25. августа 2023. године; Табела структуре обавеза за Општинску управу за групу конта 237000 - Службена путовања и услуге по уговору; Финансијски налог број 9800 23000021 од 31. август 2023. године, Финансијски налог број 9800 22000008 од 13. децембра 2022. године, Финансијски налог број 9800 23000022 од 31. август 2023. године, Финансијски налог број 9800 22000009 од 13. децембра 2022. године, Финансијски налог број 9800 23000023 од 31. август 2023. године,



Финансијски налог број 9800 22000010 од 13. децембра 2022. године, Финансијски налог број 9800 23000024 од 31. август 2023. године; Финансијски налог број 9800 23000025 од 31. август 2023. године; Финансијски налог број 9800 23000026 од 31. август 2023. године; Финансијски налог број 2100 22000063 од 22. децембар 2022. године; Рекапитулација пореза и доприноса за месец 11.2022. године Енергетски одбор/порези и доприноси - накнаде; Исплатни списак радника за 11. 2022. године Енергетски одбор /Порези и доприноси-накнаде; Списак за исплату накнада члановима Енергетског одбора, који су присуствовали седницама одржаним 18. 11. 2022. и 30. 11. 2022. године; Извод из Записника са седнице Енергетског одбора општине Деспотовац Број 06-69-1/2022-03 од 18. новембра 2022. године; Извод из Записника са седнице Енергетског одбора општине Деспотовац Број 06-70-1/2022-03 од 30. новембра 2022. године; Финансијски налог број 2100 22000062 од 22.12.2022. године; Рекапитулација пореза и доприноса за месец 10. 2022. године Енергетски одбор/порези и доприноси – накнаде; Исплатни списак радника за месец октобар 2022. године Енергетски одбор/порези и доприноси – накнаде; Списак за исплату накнада члановима Енергетског одбора, који су присуствовали седницама одржаним 26. 10. 2022. и 31. 10. 2022. године; Извод из Записника са седнице Енергетског одбора општине Деспотовац Број 06-64-1/2022-03 од 26. октобра 2022. године; Извод из Записника са седнице Енергетског одбора општине Деспотовац Број 06-66-1/2022-03 од 31. октобра 2022. године; Финансијски налог број 2100 22000060 од 21. 12. 2022. године; Рекапитулација пореза и доприноса за месец септембар 2022. године Енергетски одбор/порези и доприноси – накнаде; Исплатни списак радника за месец септембар 2022. године Енергетски одбор/порези и доприноси – накнаде; Списак за исплату накнада члановима Енергетског одбора, који су присуствовали седници одржаној 29. септембра 2022. године; Извод из Записника са седнице Енергетског одбора општине Деспотовац Број 06-58-1/2022-03 од 29. септембра 2022. године; Финансијски налог број 2100 22000064 од 31. децембра 2022. године, Рекапитулација пореза и доприноса за месец 12.2022. године Комисија за планове/порези и доприноси -накнаде, Исплатни списак радника за 12. 2022. године Комисија за планове /Порези и доприноси - накнаде; Списак за исплату дневница члановима Комисије за планове Скупштине општине Деспотовац, који су присуствовали седници одржаној 14. 12. 2022. године; Записник са седнице Комисије за планове Број 06-7622-01 од 14. децембра 2022. године; Финансијски налог број 2100 22000065 од 31. 12. 2022. године; Уговори о делу за физичка лица (број: 112-47/19-03 од 8. априла 2019, 112-82/18-03 од 29. августа 2018. године, 112-122/2022-04 од 30. септембра 2022. године, 112-210/2022-04 од 12. децембра 2022. године, 404-100/2022-04 од 27. јуна 2022. године, 112-5/2022-04 од 3. фебруара 2022. године, 404-104-1/2022-04 од 1. августа 2022. године); Рекапитулација пореза и доприноса за месец децембар 2022. године путни трошак Комисија за планове; Исплатни списак радника за децембар 2022. године путни трошак Комисија за планове.

### **2.5.3. Провера веродостојности мере исправљања**

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на исказане обавезе без валидне рачуноводствене документације код Општинске управе веродостојни.

## **2.6 Исказане обавезе без валидне рачуноводствене документације код МЗ Ресавица**

### **2.6.1 Опис неправилности**

МЗ Ресавица је у Билансу стања на дан 31. 12. 2022. године исказала обавезе према добављачима (група 252000) у износу од 394 хиљаде динара и у истом износу Активна временска разграничења (131000) а да не поседује валидну рачуноводствену документацију за исказано стање.



## 2.6.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

### Мере исправљања наведене у Одазивном извештају:

Председник општине је формирао комисију за утврђивање исправности износа потраживања МЗ Ресавица за синтетички конто 122100 - Потраживања по основу продаје и друга потраживања и синтетички конто 252100 – Добављачи у земљи, а за које у поступку спровођења ревизије није достављена документација која потврђује висину исказаних потраживања и обавеза. Комисија је размотрила чињенично стање и сачинила Извештај о утврђивању износа потраживања и обавеза за МЗ Ресавица – Општина Деспотовац, у складу са Извештајем о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Деспотовац за 2022. годину.

Комисија је у овом Извештају, поред осталог, констатовала да се износ од 394 хиљаде динара евидентиран на обавезама у целости односи на дуг према ЈП ПЕУ Ресавица и то за комуналне услуге према РМУ „Рембас“ (рудник који припада ЈП ПЕУ Ресавица), а за које не постоје рачуни о извршеним услугама, односно валидна рачуноводствена документација. ЈП ПЕУ Ресавица је 24. априла 2023. године доставило МЗ Ресавица опомену о висини неплаћеног дуга за извршене комуналне услуге у износу од 348 хиљада динара. Након тога, МЗ Ресавица је 20. јуна 2023. године потписала Изјаву о компензацији са предузећима ЈП ПЕУ Ресавица и Рембас транс д. о. о. (ћерка фирма ЈП ПЕУ Ресавица) на основу које су међусобна потраживања и обавезе пребијени у износу од 348 хиљада динара, што је комисија и констатовала у Извештају, што није у складу са одредбама чл. 49 и 54 Закона о буџетском систему. Затим је МЗ Ресавица у својим пословним књигама умањила обавезе према предузећу ЈП ПЕУ Ресавица у износу од 348 хиљада динара и потраживања према Рембас транс д. о. о. у износу од 345 хиљада динара.

**Докази:** Извештај о утврђивању износа потраживања и обавеза за Месну заједницу Ресавица Општина Деспотовац у складу са Извештајем о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршеног рачуна буџета Општине Деспотовац за 2022. годину број: 020 – 79 - 1/2023 – 03 од 25. августа 2023. године; Картица конта 252111 – Добављачи у земљи; Картица конта 122111 – Потраживања од купаца; Налог за књижење број 2/23 од 31. јула 2023. године; Опомена број 1966/3 од 24. априла 2023. године; Извод отворених ставки за период 1. 1 – 31. 12. 2023. године; Изјава о пребијању (компензацији) број 20/06.б.

## 2.6.3 Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на исказане обавезе без валидне рачуноводствене документације код МЗ Ресавица веродостојни, с тим да предузетим мерама исправљања утврђена неправилност није отклоњена.

## 3. МИШЉЕЊЕ

Проверавали смо веродостојност Одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије у остављеном року од 90 дана.

Достављени одазивни извештај потписало је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са одредбом члана 40 Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.





Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо, да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу извештаја, закључујемо да су наводи субјекта ревизије, у одазивном извештају истинити.

По нашем мишљењу, одазивни извештај субјекта ревизије је веродостојан документ, с тим да предузетим мерама исправљања утврђене неправилности нису отклоњене у описаним тачкама: 2.1 Неправилна економска класификација, 2.3 Исказана краткорочна потраживања без валидне рачуноводствене документације и 2.6 Исказане обавезе без валидне рачуноводствене документације код МЗ Ресавица.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**25. децембра 2024. године**